

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Akčný plán k Stratégii celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2022 - 2024	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	Február 2022
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	Marec 2022
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	Apríl 2022

2. Definovanie problému
<i>V novembri 2021 bola vládou Slovenskej republiky schválená Stratégia celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2021 – 2030 (ďalej len Stratégia) s cieľom definovať výhľadové opatrenia v oblasti vzdelávacích politík, ktoré umožnia „reagovať na dynamicky sa meniaci trh práce, charakter práce v kontexte štvrtej priemyselnej revolúcie a systematických zmien v oblasti vzdelávania pre každého“.</i> <i>Stratégia stanovila aj jej následné rozpracovanie vo forme akčných plánov v troch trojročných časových etapách.</i>
3. Ciele a výsledný stav
<i>Akčný plán obsahuje plán aktivít na uvedené časové obdobie, ktorý vychádza z definovaných tematických oblastí Stratégie a v nich navrhnutých opatreniach. Každé opatrenie obsahuje návrh súboru aktivít, smerujúcich k dosiahnutiu cieľov daného opatrenia, ako aj celkových cieľov Stratégie, výstupové indikátory, inštitúcie zapojené do ich realizácie a indikáciu možných finančných zdrojov.</i> <i>MŠVVaŠ SR tvorbou Akčného plánu k Stratégii ČŽVaP sleduje spoločný cieľ všetkých občanov, a to nájsť vhodné riešenie pre komplexné výzvy rozvoja v oblasti zručností obyvateľov Slovenskej republiky, posilnenie ich kompetencií potrebných pre udržanie sa na trhu práce, ako aj podpory a rozvoja existujúcich vzdelávacích aktivít smerom na digitálne kompetencie, finančné, mediálne, ale aj základné gramotnosti pre rozvoj kľúčových a tzv. prenositeľných kompetencií dospelých.</i>
4. Dotknuté subjekty
<i>Rezortné ministerstvá, ďalšie orgány štátnej a verejnej správy, samosprávy, zamestnávateľské organizácie, organizácie občianskej spoločnosti, cirkvi, školy, vzdelávacie inštitúcie a ďalšie subjekty zapojené do procesu celoživotného vzdelávania.</i>
5. Alternatívne riešenia

Nulový variant, t. j. neprijatie predkladaného akčného plánu Stratégie by znamenal, že v dôsledku absencie konkrétnych krokov plnenia strategického rámca pre celoživotné vzdelávanie a poradenstvo na národnej úrovni budú aktivity v tejto oblasti implementované ad hoc.

6. Vykonávanie predpisov

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

-

8. Preskúmanie účelnosti

Akčný plán k Stratégii CŽVaP na roky 2022-2024 bude vyhodnotený s monitorovaním jednotlivých opatrení k 31.12.2024, nakoľko v termíne do 31.marca 2025 je potrebné predložiť na rokovanie Vlády SR ďalší návrh akčného plánu k Stratégii CŽVaP, ktorý sa bude vzťahovať na obdobie rokov 2025 -2027.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu					
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐	Pozitívne	☐	Žiadne	☒ Negatívne
	x	Áno	☐	Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	x	Pozitívne	☐	Žiadne	☐ Negatívne
	x	Pozitívne	☐	Žiadne	☐ Negatívne
	☐	Áno			x Nie
Sociálne vplyvy	x	Pozitívne	☐	Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐	Pozitívne	x	Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	x	Pozitívne	☐	Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐	Pozitívne	x	Žiadne	☐ Negatívne
	☐	Pozitívne	x	Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐	Pozitívne	x	Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

Na podporu celoživotného vzdelávania sa s účinnosťou od roku 2020 oslobodzuje od dane suma výdavkov vynaložená zamestnávateľom na vzdelávanie zamestnanca.

Identifikácie konkrétnych súm pre jednotlivé položky, týkajúce sa hlavne informatizácie spoločnosti budú určené až na základe určenia alokácií v rámci Programu Slovensko a tiež prostredníctvom nového zákona o celoživotnom vzdelávaní, preto v súčasnosti je možné vypracovať iba predbežnú analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

Približný odhad finančných prostriedkov potrebných na realizáciu jednotlivých opatrení AP k Stratégii CŽVaP na roky 2022-2024 vychádza z možnosti čerpania predpokladaných finančných prostriedkov potrebných na

plnenie Stratégie CŽVaP na roky 2021-2030 zo štátneho rozpočtu, ako aj z finančných zdrojov štrukturálnych fondov EÚ.

11. Kontakt na spracovateľa

Ildikó Pathóová, odbor CŽV, sekcia národnostného a celoživotného vzdelávania, MŠVVaŠ SR
ildiko.pathoova@minedu.sk;
 tel. číslo: 02/59 374 836

12. Zdroje

Stratégia celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2021-2030

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 02/2022

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na
dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť termín, kedy dôjde k preskúmaniu účelnosti predloženého Akčného plánu – časovú lehotu (rok), ako aj to, na základe akých kritérií bude vyhodnocovaná účelnosť Akčného plánu k Stratégii vzdelávania.

Odôvodnenie: Po určitom čase je potrebné preskúmať navrhovaný súhlas z hľadiska účelnosti a účinnosti pri naplňaní stanovených cieľov, a to aj v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, účinnej od 1.6.2022. Navyše, v prípade akčného plánu s definovanými cieľmi, opatreniami a výstupovými indikátormi je obzvlášť dôležité preskúmanie účinnosti a účelnosti z hľadiska plnenia stanovených cieľov.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná a zapracovaná do formulára

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Z analýzy vplyvov v tabuľke č. 1 vyplývajú výdavky verejnej správy v sume 12 mil. eur na rok 2022, 54,2 mil. eur na rok 2023 a 63,8 mil. eur na rok 2024. Rok 2025 nebol vypracovaný. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov žiada Komisia dopracovať kvantifikácie v analýze vplyvov aj na rok 2025.

Vo vlastnom materiáli v časti Tematické oblasti 1.1: Druhošancové vzdelávanie a F odbory predkladateľ uvádza pri aktivite *Aktualizovať štátne vzdelávacie programy pre OVP*, že je aktivita bez nároku na rozpočet. V kolónke financovanie však uvádza sumu 8 800 eur z prostriedkov štátneho rozpočtu. Pri aktivite *Vypracovať a schváliť program na získanie NSV* taktiež uvádza, že aktivita je bez nároku na rozpočet, ale v časti Zdroj a forma financovania uvádza sumu 10 000 eur z prostriedkov štátneho rozpočtu. Komisia žiada vysvetliť, či predkladateľ myslel, že aktivitami nevznikajú dodatočné nároky nad rámec schváleného rozpočtu alebo sa jedná o chybné vypracovanie.

Komisia žiada prepracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Odôvodnenie: Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy nie je vypracovaná korektne, viditeľné je to hlavne v tabuľke 1, v ktorej nesedia viaceré súčtové riadky. V analýze tiež nie sú prezentované výpočty finančných vplyvov jednotlivých opatrení, čo znemožňuje overiť správnosť výpočtov a správnosť celkového vplyvu.

Technicky je potrebné:

- v časti 2.1 doplniť sumy v riadku „Výdavky verejnej správy celkom“ za všetky roky
- v časti 2.1 doplniť sumy v riadku „v tom: za každý subjekt verejnej správy/program zvlášť“
- v časti 2.1 osobitne uviesť sumy na spolufinancovanie

- v časti 2.2 doplniť sumy do riadku „Financovanie zabezpečené v rozpočte“
- v časti 2.1.1. doplniť relevantné informácie k financovaniu návrhu
- v tejto súvislosti je potrebné upraviť aj ostatné tabuľky analýzy vplyvov.

Komisia žiada, aby všetky výdavky vyplývajúce z materiálu boli zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných vplyvov na štátny rozpočet.

Vyhodnotenie pripomienky: Vzhľadom na skutočnosť, že v termíne do 31.marca 2025 je potrebné predložiť na rokovanie Vlády SR ďalší návrh akčného plánu k Stratégii CŽVaP, ktorý sa bude vzťahovať na obdobie rokov 2025 -2027, nie je vecne podložená pripomienka Komisie dopracovať kvantifikácie v analýze vplyvov aj na rok 2025. Aktivitami tematického celku 1.1 nevznikajú dodatočné nároky nad rámec schváleného rozpočtu, uvedené sumy predstavujú skutočný odhad financií z rozpočtu MŠVVaŠ SR, ktoré sú určené na plnenie daných úloh.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyčíslenie úspor regulácie na celé podnikateľské prostredie v časti 3.1 Náklady regulácie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a ich uvedenie v súhrnnej tabuľke v časti 3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, a to vzhľadom na avizovaný a v materiáloch vyznačený pozitívny vplyv regulácie na podnikateľské prostredie, vrátane MSP.

Komisia žiada predkladateľa aj o určenie a bližšie popísanie pozitívnych vplyvov materiálu na celé podnikateľské prostredie, vrátane MSP.

Vyhodnotenie pripomienky: Vyčíslenie úspor regulácie na celé podnikateľské prostredie v časti 3.1 si vyžaduje presné určenie finančných hodnôt, za ktoré budú dané úlohy riešené. Nakoľko v súčasnosti nie sú presne vymedzené alokácie týchto finančných prostriedkov, pracujeme s odhadom možných alokácií z Fondov EÚ.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Predkladateľ musí vyplniť analýzu vplyvov, ak v materiáli identifikoval vplyv. Komisia dáva v tejto súvislosti do pozornosti § 12 ods. 1) písm. b) zákona č. 95/2019 Z.z. o ITVS a teda, že aj plánované služby a systémy musia byť zapísané v MetaIS. Body 6.1. elektronické služby /register nie je služba a v prvom riadku IS ... už z názvu je jasné, že sa jedná o informačný systém/, 6.2. informačné systémy – napr. otázka na cloud nie je kedy, ale či áno/nie, 6.3. financovanie – tiež nie je vyplnené v súlade s metodikou na vypracovanie analýzy. Analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti aj zo skôr uvedených dôvodov teda Komisia požaduje prepracovať, okrem iného uviesť aj reálne kódy služieb/systémov a ich názvy tak, ako sú zapísané v MetaIS .

Vyhodnotenie pripomienky: Nakoľko v súčasnosti nie sú presne vymedzené alokácie finančných prostriedkov, ktoré sú potrebné na plnenie IT platformy daného opatrenia individuálnych vzdelávacích účtov, pracujeme s odhadom možných alokácií z Fondov EÚ, takže presné špecifiká daného vplyvu na informatizáciu spoločnosti nie je možné v súčasnosti presne definovať.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: